STAATSCOURANT

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Nr. 41058

20 november 2015

Richtlijn voor strafvordering wet wegvervoer goederen

Rechtskarakter: Aanwijzing in de zin van artikel 130 lid 4 Wet RO
Van: College van procureurs-generaal
Aan: Hoofden van de OM-onderdelen
Registratienummer: 2015R057
Datum inwerkingtreding: 01-12-2015
Publicatie in Stcrt.: PM
Vervallen: Richtlijn voor Strafvordering Wet wegvervoer goederen (2013R013)
Relevante beleidsregels OM:
Wetsbepalingen: Artikel 1 Wet op de Economische Delicten
Bijlage(n): 2

BESCHRIJVING

Deze richtlijn bevat het strafvorderingsbeleid van het OM inzake overtredingen bepaald bij of krachtens de Wet wegvervoer goederen (WWG), die in artikel 1 van de Wet op de economische delicten (WED) als economisch delict zijn aangemerkt.

Hoogte geldboete

Indien sprake is van meer te beoordelen feiten in één strafdossier, dan worden de geldboetes van de afzonderlijke feiten opgeteld. Gezien de aard van de delicten en het functioneel daderschap worden de geldboetes bij economische delicten bij elkaar opgeteld. Binnen de door de wet gestelde grenzen kan worden afgeweken van de aangegeven bedragen, hetzij naar beneden, hetzij naar boven, indien de omstandigheden waaronder het delict is gepleegd daartoe aanleiding geven. Bij grote bedrijven, ernstige overtredingen, onrechtmatig genoten voordeel dat uitgaat boven het tarief dat vastgesteld is voor de overtreding kan een hoger tarief geïndiceerd zijn. Bij economische delicten kan de draagkracht van de rechtspersoon of natuurlijke persoon mede bepalend zijn voor de hoogte van de strafbeschikking of eis ter terechtzitting. Bij het uitvaardigen van een strafbeschikking kan tevens rekening worden gehouden met de eventuele verbeurdverklaring van een last onder dwangsom. Hiertoe bestaat echter geen verplichting, immers een dwangsom dient om uitvoering van de last te bewerkstelligen, en het verbeuren daarvan – en dus ook de invordering – betreffen alleen het niet-nakomen van de last, en vormen geen (punitieve) sanctie op de nadien geconstateerde normschendingen[1].

Bijkomende straf (stillegging onderneming)

Er zijn vervoerders van wie het aannemelijk is dat zij de kans op betrapping van deze economische voorschriften betreffende de onjuiste belading of overbelading als een bedrijfsrisico plegen te aanvaarden. Het bij herhaling plegen van dit soort economische delicten – en vooral wanneer sprake is van een aanzienlijke overschrijding van de gestelde normen – duidt hierop en geeft aan dat de bedrijfsvoering niet of onvoldoende aangepast is c.q. wordt aan de geldende wet- en regelgeving. Dit heeft consequenties voor de transportbranche door verstoring van de concurrentieverhoudingen. Wanneer een vervoerder wordt gedagvaard wegens een dergelijke vorm van recidive kan de officier van justitie overwegen om ter terechtzitting behalve een geldboete, als bijkomende straf de (voorwaardelijke) gehele of gedeeltelijke stillegging van een onderneming te vorderen. Van een dergelijke recidive is in ieder geval sprake als verdachte binnen een periode van één jaar verscheidene overtredingen begaat die vallen onder de vierde sanctiecategorie en hoger. Gezien de impact van die straf op een bedrijf, is het geïndiceerd om in eerste instantie een voorwaardelijke (gedeeltelijke) stillegging te eisen.

Recidive

Van recidive is alleen sprake als de overtreding wordt begaan *binnen vijf jaar* na afdoening[2] van de vorige overtreding van de WWG (uitgezonderd de beladingsvoorschriften) die in de bijlage I opgenomen tarieflijst is vermeld.
Als recidive wordt geconstateerd, geldt het, voor de in bijlage I opgenomen tarieflijst, volgende ophogingspercentage ten opzichte van het bij de overtreding behorende geldboete:

1 HR, 20 maart 2007, LJN: AZ7078
2 Afdoening houdt in: een onherroepelijke strafbeschikking, een onherroepelijk vonnis óf een betaalde transactie.

Tabel 1 Ophogingspercentage tarieflijst bijlage I

	werknemers/chauffeurs	ondernemers/zelfstandigen
één keer recidive	+ 10%	+ 50%
meermalen recidive	+ 20%	+ 100%

Recidive specifiek beladingsvoorschriften

Van recidive is alleen sprake als de overtreding wordt begaan binnen *vijf jaar* na afdoening van een vorige overtreding van de beladingsvoorschriften.

De tarieflijsten in de bijlage II bevatten zeven categorieën die de mate van overschrijding van de toegestane massa of last aangeven, uitgedrukt in percentages. De daarbij vermelde recidiveregeling is alleen van toepassing op de categorieën 4 t/m 7. Bij overtredingen die binnen categorie 1 t/m 3 vallen, wordt in beginsel zonder beperking een strafbeschikking, inhoudende een geldboete uitgevaardigd, ongeacht de mate van recidive.

Tabel 2 Ophogingspercentage recidive beladingsvoorschriften tarieflijst bijlage II

	ondernemers/zelfstandigen
eerste maal recidive	+ 50%
tweede maal recidive	+ 100%
derde en volgende maal	Dagvaarden

OVERGANGSRECHT

Deze richtlijn voor strafvordering geldt voor alle strafbare feiten die zijn gepleegd vanaf de datum van inwerkingtreding

BIJLAGE 1: TARIEFLIJST

Als sprake is van meer strafbare feiten in één strafdossier, dan moeten de geldboetes uit deze tarieflijst per feit bij elkaar opgeteld worden.

Wet wegvervoer Goederen (WWG)

Artikel / Overtreding	**Geldboete in Euro**	**Bijzonderheden**
Artikel 2.2 lid 3 WWG Het verrichten van beroepsvervoer in strijd met een krachtens het tweede lid art. 2.2. WWG vastgestelde verbod	4.300	
Artikel 2.2 lid 5 WWG Het verrichten van cabotagevervoer door een niet in een lidstaat gevestigde vervoerder	4.300	
Artikel 2.3 lid 1 WWG Het verrichten van grensoverschrijdend beroepsvervoer door een in Nederland gevestigde vervoerder op het grondgebied van andere staten dan lidstaten, zonder te beschikken over: – een geldige CEMT-vergunning, of – één of meer daartoe strekkende ritmachtigingen.	700	Maatregel artikel 5.4 WWG mogelijk.
Artikel 2.3 lid 3 WWG Het verrichten van grensoverschrijdend beroepsvervoer naar of vanuit Nederland door een vervoerder die niet gevestigd is in een lidstaat zonder te beschikken over: – een daarvoor geldige CEMT-vergunning, of – één of meer daarvoor geldende ritmachtigingen.	4.300	Maatregel artikel 5.4 WWG mogelijk. € 1.800 als aanvraag is ingediend en achteraf blijkt te zijn toegewezen.
Artikel 2.3 lid 5 WWG Het verrichten van grensoverschrijdend eigen vervoer door een in Nederland gevestigde vervoerder op het grondgebied van andere staten dan lidstaten, zonder te beschikken over een daarvoor geldige ritmachtiging.	700	
Artikel 2.3 lid 6 WWG Het verrichten van eigen vervoer in Nederland door een vervoerder die niet gevestigd is in een lidstaat zonder te beschikken over één of meer daarvoor geldende ritmachtigingen.	4.300	€ 1.800 als aanvraag is ingediend en achteraf blijkt te zijn toegewezen.
Artikel 2.5 lid 1 WWG Het door een in Nederland of andere lidstaat gevestigde vervoerder verrichten van beroepsvervoer zonder een geldige communautaire vergunning *Artikel 2.5 lid 2 WWG* Het door een in Nederland of andere lidstaat gevestigde vervoerder verrichten van beroepsvervoer zonder in de vrachtauto een eensluidend afschrift van de communautaire vergunning aanwezig te hebben. *Artikel 2.5 lid 3 WWG* Het door een in Nederland gevestigde vervoerder verrichten van grensoverschrijdend beroeps- of cabbotagevervoer in strijd met het bij of krachten de marktverordening voor het wegvervoer bepaalde omtrent het bestuurdersattest, namelijk: – geen bestuurdersattest afgegeven; – geen bestuurdersattest in vrachtauto aanwezig. *Artikel 2.5 lid 4 WWG* Het door een in andere lidstaat gevestigde vervoerder naar of vanuit Nederland beroepsvervoer, dan wel binnen Nederland cabbotagevervoer verrichten in strijd met het bij of krachten de marktverordening voor het wegvervoer bepaalde omtrent het bestuurdersattest, namelijk – geen bestuurdersattest afgegeven; – geen bestuurdersattest in vrachtauto aanwezig.	4.300 700 4.300 700 4.300 700	Maatregel artikel 5.4 WWG mogelijk voor overtreding art. 2.5 WWG. € 1.800 indien aanvraag is ingediend en achteraf blijkt te zijn toegewezen.
Artikel 2.6 WWG jo. *artikel 18 lid 2 RWG* – Het verrichten van beroepsvervoer of eigen vervoer met een vrachtauto in strijd met de APK-plicht	900	

Artikel / Overtreding	Geldboete in Euro	Bijzonderheden
– Het verrichten van beroepsvervoer of eigen vervoer met een vrachtauto terwijl de bestuurder niet in bezit is van een (geldig) rijbewijs of hem de bevoegdheid om een motorrijtuigen te besturen op enigerlei wijze is ontnomen. – Het verrichten van beroepsvervoer of eigen vervoer met een vrachtauto die: a. niet is voorzien van een snelheidsbegrenzer; b. voorzien is van een snelheidsbegrenzer die is gemanipuleerd. – Het verrichten van beroepsvervoer of eigen vervoer met een vrachtauto of samenstel van voertuigen waarbij een zodanig ernstig technisch gebrek is vastgesteld dat het voertuig of samenstel middels een vordering 160 lid 7 WVW 1994 vanwege onmiddellijk gevaar voor de verkeersveiligheid uit het verkeer is genomen. *– artikel 18 lid 2 en 3RWG* Het verrichten of doen verrichten van beroepsvervoer in strijd met de beladingsvoorschriften.	2.100 2.100 2.100 2.100 Overbelading: *Zie bijlage 2*	Er wordt slechts tot vervolging overgegaan indien uit het proces-verbaal blijkt dat de vervoerder kennis draagt van dit feit dan wel er geen vorm van toezicht was op de geldigheidsduur van het rijbewijs van bij de vervoerder werkzame bestuurders
Artikel 2.7 WWG Het ter beschikking stellen aan een derde van een gewaarmerkte kopie van een communautaire vergunning voor het verrichten van beroepsvervoer.	4.300	Artikel 2.7 WWG geldt zowel voor degene die een gewaar-merkte kopie ter beschikking stelt, als voor degene aan wie die kopie ter beschikking is gesteld. Onder 'een derde' wordt verstaan een ander die niet voor rekening en risico van de vergunning-houder rijdt.
Artikel 2.11 lid 1WWG Het verrichten van beroepsvervoer met gebruikmaking van bestuurders die niet in dienstbetrekking zijn	4.300	
Artikel 2.13 lid 1 WWG Het verrichten van beroepsvervoer als met betrekking tot dat vervoer geen vrachtbrief is opgemaakt.	180	Dit verbod geldt niet voor binnenlands vervoer dat wordt verricht met een vrachtauto met een toegestaan laadvermogen van niet meer dan 500 kg, of krachtens art. 15, lid 4 RWG voor binnenlands vervoer van: – levende dieren; – inboedels; – losgestorte goederen; – postzendingen – landbouwproducten van de teeltplaats naar de veiling en van dit vervoer gebezigde ledige verpakkingsmiddelen van de veiling naar de teeltplaats.
Regeling Wegvervoer Goederen (RWG)		
Artikel 8 lid 1 RWG Het door de houder van een CEMT-vergunning niet bijhouden van het rittenboekje.	500	Strafbaarstelling art 8 RWG: art. 18 lid 1 RWG jo. art. 2.3 lid 4 WWG jo. art. 1onder 4 WED.
Artikel 8 lid 3 RWG Het door de houder van een CEMT-vergunning niet opmaken van een verslag van het verrichte vervoer.	500 per rit	Idem
Artikel 8 lid 4 RWG Het niet op chronologische volgorde opstellen van de verslagen van het verrichte vervoer.	180	Idem
Artikel 8 lid 5 RWG Het niet tijdig verzenden van de verslagen door de houder van de C.E.M.T.-vergunning aan de NIWO.	180	Idem Tijdig: Binnen twee weken na het verstrijken van de maand waarop de verslagen betrekking hebben.
Artikel 10 RWG		Strafbaarstelling art 10 RWG:

Artikel / Overtreding	Geldboete in Euro	Bijzonderheden
Het door de vergunninghouder of door de bestuurder van een vrachtauto niet ervoor zorgdragen dat bij grensoverschrijdend beroepsvervoer een geldige CEMT-vergunning met bijbehorend rittenboekje onderscheidenlijk de ritmachtiging bij de vrachtauto aanwezig is.	Houder: 700 Bestuurder: 360 (per document)	art. 18 lid 1 RWG jo. art. 2.3 lid 4 WWG jo. art. 1onder 4 WED.

BIJLAGE 2: TARIEFLIJST OVERBELADING

Ondergrens vervolging

Bij een overschrijding van minder dan 5 procent van de toegestane maximummassa of de som van de aslasten dan wel bij een overschrijding van minder dan 10 procent van de toegestane aslasten wordt niet geverbaliseerd. Deze ondergrens wordt enerzijds gehanteerd omdat de massa van de lading tijdens het vervoer zich kan verplaatsen dan wel kan toenemen als de lading ten gevolge van weersomstandigheden nat wordt. Anderzijds is een ondergrens wenselijk, omdat vaak voorafgaand aan het transport niet exact kan worden bepaald of de aslasten en/of de som der aslasten of totale massa voldoen aan de wettelijk eisen.

Verscheidene overtredingen

Als het proces-verbaal melding maakt van verscheidene overtredingen ter zake overschrijding van de beladingsvoorschriften die tegelijkertijd zijn geconstateerd, wordt in beginsel een strafbeschikking uitgevaardigd dan wel vervolgd voor de overtredingen met de grootste normoverschrijding. Daarbij is de hoogte van het aantal sanctiepunten bepalend. Bij een gelijk aantal sanctiepunten wordt geverbaliseerd voor het hoogste percentage overbelading.

OVERSCHRIJDING TOEGESTANE MAXIMUMMASSA / SOM VAN DE ASLASTEN

In het geval van overtreding van de onderstaande voorschriften, geldt de procedure met betrekking tot het uitvaardigen van een strafbeschikking, het dagvaarden en het hanteren van de recidivebepaling zoals aangegeven in onderstaande tabel:

Tabel 3 Recidivebepaling overschrijding toegestane maximummassa of som van de aslasten

Categorie	Overschrijding	Geldboete in Euro first offenders	Geldboete 1x recidive	Geldboete 2x recidive	Geldboete ≥ 3x recidive
1	5% t/m 9%	360	360	360	360
2	10% t/m 14%	500	500	500	500
3	15% t/m 19%	800	800	800	800
4	20% t/m 24%	1.100	1.800	2.300	Dagvaarden
5	25% t/m 29%	1.800	2.700	3.600	Dagvaarden
6	30% t/m 49%	2.700	4.100	5.000	Dagvaarden
7	50% en hoger	3.600	5.000	7.000	Dagvaarden

OVERSCHRIJDING ASLAST(EN)

In het geval van overtreding van de onderstaande voorschriften, geldt de procedure met betrekking tot het uitvaardigen van een strafbeschikking, het dagvaarden en het hanteren van de recidivebepaling zoals aangegeven in onderstaande tabel:

Tabel 4 Recidivebepaling overschrijding aslast(en)

Categorie	Overschrijding	Geldboete in Euro first offenders	Geldboete 1x recidive	Geldboete 2x recidive	Geldboete ≥ 3x recidive
1	10% t/m 14%	360	360	360	360
2	15% t/m 19%	500	500	500	500
3	20% t/m 24%	800	800	800	800
4	25% t/m 29%	1.100	1.800	2.300	Dagvaarden
5	30% t/m 34%	1.800	2.700	3.600	Dagvaarden
6	35% t/m 49%	2.700	4.100	5.000	Dagvaarden
7	50% en hoger	3.600	5.000	7.000	Dagvaarden